



Alianza del Pacífico - Mercosur

Carta de bienvenida

“América no fue creada para hacer riqueza, sino para hacer realidad una visión, para hacer realidad un ideal”

- **Woodrow Wilson**

Estimados jefes de estado, ministros y representantes:

Sean bienvenidos al Modelo de Naciones Unidas de la Universidad Autónoma Metropolitana, en esta su 5ta edición. Es para nosotros un gran honor y privilegio que hayan elegido esta Reunión de Alto Nivel entre Alianza del Pacífico-MERCOSUR, como su comité.

Los retos que se plantean en la actualidad y a futuro al respecto de la situación de los países en Latinoamericanos en crecimiento económico es cada día mayor, ya que en los últimos años se han generado situaciones en particular, además de que se plantean el gran problema presentado por la soberbia política. Es por eso que fue creada esta reunión, para sobrellevar dichos problemas y marcar la importancia de la unión entre naciones.

Durante estos 3 días, tendrán la oportunidad de llevar a cabo una discusión especializada en materia de ciencia y tecnología, educación, comercio y mercado laboral; además de poder crear lazos más estrechos entre los países Latinoamericanos, para poder así, dejar de lado los intereses políticos dentro de los países con más crecimiento próximo.

Sin más, les deseamos gran éxito en el transcurso del debate, esperando que también se lleven algo significativo del trabajo que realizarán en él.

Atentamente

Alejandro García García
Secretario Técnico

Ricardo Fregoso Rodríguez
Presidente

Melissa Hernández Méndez
Vicepresidente

Víctor Rosiles Gómez
Asesor académico

Introducción al Comité

La llegada de Donald Trump en Estados Unidos, la salida del Reino Unido de la Unión Europea y la recesión brasileña suponen un problemático panorama para América Latina. Se vuelve cada vez más lejano reducir la desigualdad, promover el crecimiento económico y aumentar el ingreso y el desarrollo socio-económico. Ante ello, la Secretaria Ejecutiva de CEPAL, Alicia Bárcena convoca una Reunión de Alto Nivel entre los presidentes y ministros de los dos principales bloques económicos de la región: el Mercado Común del Sur (Mercosur) y la Alianza del Pacífico. De tal manera que puedan promover conjuntamente el crecimiento económico y estimular el desarrollo latinoamericano, mediante la integración comercial, la educación, el mercado laboral, el intercambio tecnológico y las diferentes oportunidades de cooperación regional.

La Alianza del Pacífico busca la libre circulación de factores (de mercancías, humanos y de recursos) entre los países miembro, además de priorizar el intercambio comercial entre el bloque y con la región del sureste asiático. Por su parte el Mercosur busca una mayor integración sudamericana, bajo modelos menos neoliberales y de apertura comercial. A pesar de configurarse como bloques antagónicos, es necesario que se den las discusiones en pro de una mayor integración regional, para hacerle frente a los distintos retos globales (cambio climático, desigualdad, seguridad internacional, medio ambiente etc.) que Latinoamérica presenta.

MERCOSUR

Un Mercado Común se define como¹:

“... un grado más avanzado de integración, no se trata solo de la libre circulación de bienes o mercaderías, sino de la libre circulación de los factores de la producción, es decir la libre circulación de bienes, personas, capitales y servicios. Cuando una unión aduanera se va consolidando, se produce necesariamente un grado tal de

¹ Solares Gaité, A. Integración. Teoría y procesos. Bolivia y la integración.

complementación en el espacio económico creado, que se impone la necesidad de liberar el movimiento de todos los componentes del fenómeno económico. Se inicia también una necesaria armonización de políticas económicas (cambiarias, financieras, fiscales, monetarias), así como se establecen reglas uniformes de competencia para el mercado único”.

En ése sentido, la integración del Mercosur prioriza su integración interna más que la exterior, imponiendo un arancel común a la entrada de bienes y servicios fuera del bloque. Sin embargo, es bien conocido el interés del Mercosur de mantener un Tratado de Libre Comercio con la Unión Europea, buscando incentivar los flujos comerciales entre bloques económicos.

Asimismo, un Mercado Común requiere de órganos conjuntos de regulación que permitan el continuo funcionamiento del mismo, como es el caso del Mercosur con “*el Consejo del Mercado Común (CMC), órgano superior del MERCOSUR, el cual conduce políticamente el proceso de integración, el Grupo Mercado Común (GMC), que vela por el funcionamiento cotidiano del bloque, y la Comisión de Comercio (CCM), encargada de la administración de los instrumentos comunes de política comercial*”². Si bien los objetivos prioritarios del Mercosur son principalmente económicos, no se debe olvidar los esfuerzos en materia migratoria, de educación y de ciencia y tecnología.

*“El Mercado Común del Sur (MERCOSUR) es un proceso de integración regional instituido inicialmente por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay al cual en fases posteriores se han incorporado Venezuela y Bolivia, ésta última en proceso de adhesión. EL MERCOSUR es un proceso abierto y dinámico. Desde su creación tuvo como objetivo principal propiciar un espacio común que generara oportunidades comerciales y de inversiones a través de la integración competitiva de las economías nacionales al mercado internacional”*³.

² Mercosur. *Funcionamiento*.

³ Mercosur. *En pocas palabras*.

Figura 1. Mercosur en conjunto



Fuente: Mercosur

Alianza del Pacífico

Considera al libre comercio como el promotor principal del desarrollo económico, un bloque ideal para la inversión, el libre cambio y para los negocios. Se define de la siguiente manera: *“La Alianza del Pacífico es una iniciativa de integración regional conformada por Chile, Colombia, México y Perú, oficialmente creada el 28 de abril de 2011. Sus objetivos son⁴:*

- Construir, de manera participativa y consensuada, un área de integración profunda para avanzar progresivamente hacia la libre circulación de bienes, servicios, capitales, personas y economía.
- Impulsar un mayor crecimiento, desarrollo económico y competitividad de las economías de sus integrantes, con miras a lograr mayor bienestar, superar la desigualdad socioeconómica e impulsar la inclusión social de sus habitantes.
- Convertirse en una plataforma de articulación política, integración económica y comercial, y proyección al mundo, con énfasis en la región Asia-Pacífico”.

Dicha reunión entre ambos bloques surge de la necesidad de un mayor multilateralismo e intercambio comercial entre ambos bloques, según lo expresado en una reunión de Alto Nivel

⁴ Alianza del Pacífico. ¿Qué es la Alianza?

en el Foro Económico Mundial sobre América Latina, realizado en la ciudad de Buenos Aires, Argentina. En palabras de Hernando Muñoz, ministro de Exteriores de Chile menciona:

*“Esto es un hito importante en la integración latinoamericana, porque nos hemos comprometido a avanzar en un momento en que reina la incertidumbre a nivel internacional y se observan tensiones nacionalistas e incluso xenófobas. Por eso apostamos al multilateralismo y al comercio sustentado en reglas”*⁵.

Todos los países están de acuerdo para promover una mayor cooperación e integración latinoamericana, sin embargo, el grado de integración que cada país esté dispuesto será el punto divergente del debate, sobre todo en los puntos relacionados con la apertura comercial. Lo que es seguro, es que América Latina no puede seguir dándose la espalda, cuando otras regiones avanzan a pasos agigantados en crecimiento y desarrollo económico gracias a sus procesos de integración, como el sudeste asiático y el continente europeo.

Figura 2. Alianza del Pacífico



Fuente: Alianza del Pacífico

⁵ Rivas, Federico. *Mercosur y Alianza del Pacífico inician la integración contra el proteccionismo de Donald Trump*.

Tópico: Medidas para el establecimiento de una mayor integración económica entre el Mercosur y la Alianza del Pacífico

Durante mucho tiempo en la región latinoamericana han existido esfuerzos para promover la cooperación y la integración entre sus naciones. Sin embargo, cada una de ellas ha tenido resultados muy pobres según sus objetivos. Desde la Comunidad Andina (CAN), creada en 1969, pasando por el Mercado Común Centroamericano (1960), la Comunidad Caribeña (CARICOM) constituida en 1973, hasta llegar al Mercosur creado en 1991, y la Alianza del Pacífico de más reciente creación (2011). Cada uno de ellos ha tenido objetivos e intenciones muy buenas para la integración latinoamericana, pero no han dado los resultados esperados, y hasta entonces no había realmente discusiones en pro de una mayor cooperación e integración en diferentes áreas. Bien es cierto que los dos últimos bloques antes mencionados son los de mayor importancia y presencia a nivel regional e internacional.

Con la Comunidad Andina, no se tenía la influencia y el poder suficiente para promover la cooperación entre los países latinoamericanos. Con la llegada de la apertura comercial de algunos países a finales del siglo XX, se dio la idea de que cada uno podría llegar a integrarse de mejor manera al resto del mundo, antes que esperar a que las ideologías políticas y las visiones sobre el modelo latinoamericano pudieran converger (caso de México y Chile). Cuando surge el Mercosur se da la impresión que es más un mecanismo para asegurar la influencia política y económica de Brasil sobre sus vecinos, y así posicionarse como la potencia emergente de Sudamérica. Sin embargo, esta organización (a pesar de sus grandes esfuerzos) tenía una línea política e ideológica en común que no todas las naciones latinoamericanas compartían, por lo que resultó en una visión poca atractiva para el resto de las naciones sudamericanas principalmente.

Ante el nacimiento de la Alianza del Pacífico con la conformación de naciones más familiarizadas con el libre mercado y la apertura comercial, se dio otra perspectiva e idea de integración, y debido a los resultados más satisfactorios de ésta organización pronto despertó el interés de otros países, como Panamá y Costa Rica, y no pasó desapercibido para los países del Mercosur, que veían en el Modelo de la Alianza del Pacífico un proyecto latinoamericano

poco adecuado a las necesidades de la región, y más dirigido hacia las perspectivas estadounidenses (uno de sus objetivos principales es el aumento de sus exportaciones a la región del sudeste asiático, más allá de una integración de sus miembros con el resto de Latinoamérica). Sin embargo, aunque sus objetivos eran distintos, pronto comenzó a decirse que la unión y cooperación entre ambos bloques será vital si se quiere tener una mayor integración en la región latinoamericana. Sin duda alguna los gigantes de esta parte del mundo (México y Brasil) no podían seguir dándose la espalda, y el sentimiento de los demás países de acercarse a sus pares, es uno históricos que permanecido a pesar de todas las diferencias posibles. Estos bloques tienen a los países más importantes y más grandes de la región, y con la cooperación mutua podrá ser factible y realizable una paulatina integración entre toda la región latinoamericana. Estemos seguros de ello.

Tabla 1. Países miembros de Alianza del Pacífico y Mercosur más países afines

Alianza del Pacífico	Mercosur
México	Brasil
Colombia	Argentina
Perú	Uruguay
Chile	Paraguay
	Bolivia
	Venezuela
Costa Rica	Ecuador
Panamá	Nicaragua
Guatemala	Cuba

Tema 1: Comercio

América Latina se encuentra en un momento crítico en su historia económica y política. El largo periodo de abrupto crecimiento, alimentado en gran parte por la alguna vez imparable demanda china de *commodities* está llegando a su fin. Ese auge económico ya ha quedado atrás. No fue acompañado de un incremento en la productividad o la introducción de nuevas

tecnologías, los países latinoamericanos enfrentan dos alternativas: resignarse a otro ciclo de altibajos o embarcarse en un camino para llevar a sus ciudadanos a una prosperidad sostenida a través del aumento en la productividad y el crecimiento integrado. El viernes 7 de abril de 2017 La Alianza del Pacífico (AP) y el Mercado Común del Sur (Mercosur) informaron sobre un pacto realizado para trabajar en una agenda común relacionada con la promoción y facilitación comercial y el impulso de una mayor integración en el comercio entre ambas regiones. Esto significa un primer acuerdo entre los dos bloques comerciales más importantes de América Latina, buscando establecer líneas de trabajo en promoción comercial, cooperación aduanera, apoyo a las MIPYMEs, etc. Asimismo, esto llevaría a una verdadera integración regional, ya que anteriormente ambos bloques se consideraban antagónicos por diversos analistas⁶. La iniciativa actual hacia la integración regional fue causa del gran éxito de la región Asia Oriental y el Pacífico, región donde el comercio intrarregional y las exportaciones al resto del mundo aumentaron significativamente los ingresos. El documento *La Alianza del Pacífico y el Mercosur. Hacia la convergencia en la diversidad*, emitido en 2014 por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), menciona que la AP y el Mercosur representan en conjunto más del 80% del comercio exterior regional, y más del 90% de su PIB y flujos de Inversión Extranjera Directa (IED)⁷. Así mismo, las relaciones económicas presentes dentro de la Alianza del Pacífico presumen una mayor efectividad en materia de integración y homologación de los mercados pertenecientes. En efecto, las políticas llevadas a cabo desde el año 2011, han tenido una repercusión superior en menos de seis años, comparativamente hablando a los 23 años de existencia del Mercosur.

La Alianza del Pacífico –por sí sola- abarca 35% del producto interno bruto (PIB), 50% del comercio total y atraen 45% de la inversión extranjera⁸. Así mismo, después del ingreso de Venezuela, el Mercosur pasó a contar con un PIB nominal de US\$ 3,32 trillones y ocuparía la posición de quinta economía mundial si fuera considerado como un único país⁹.

⁶ Reunión Ministerial Mercosur – Alianza del Pacífico, Comunicado Conjunto.

⁷ CEPAL. La alianza del Pacífico y el Mercosur. Hacia la convergencia en la diversidad

⁸ Consultora PwC. El futuro de la Alianza del Pacífico: Integración para un crecimiento productivo.

⁹ BID. Mercosur en cifras. Informe MERCOSUR N° 21.

Gráfico 1. Contracción comercial en ambos bloques 2016

EXPORTACIONES DE LA ALIANZA PACÍFICO Y EL MERCOSUR EN EL 2016 (MILLONES DE DÓLARES)		
	Exportación	Var. % anual
Alianza Pacífico	498,666	-2.8
México	373,902	-1.8
Colombia	30,984	-13.2
Chile	57,740	-8.9
Perú	36,040	8.4
Mercosur	258,473	-2.1
Brasil	185,235	-3.1
Argentina	57,733	1.7
Uruguay	7,011	-8.6
Paraguay	8,494	1.2

Fuente: Roberto Morales, El Economista.

Como se observa en la gráfica anterior, es clara la baja en las exportaciones de ambos bloques durante el año pasado, pero se debe principalmente a la caída de los precios de las materias primas principalmente, según la CEPAL:

“El valor del comercio regional en el primer semestre de 2016 fue 7,6% menos que el año pasado. un hecho determinado por los precios de las materias primas que muestran niveles inferiores que los del primer semestre de 2015. Se destacan las caídas en los precios del petróleo venezolano (-41,3%) que cayó mucho más fuerte que el de Ecuador (-33,5%) y el de México (-33,2%), del hierro (-14,0%), y del cobre (-20,8%).”¹⁰

Aunque se espera una recuperación de los precios a niveles óptimos, de continuar con la tendencia de recuperación de los mismos. Sin embargo, es importante que además de los

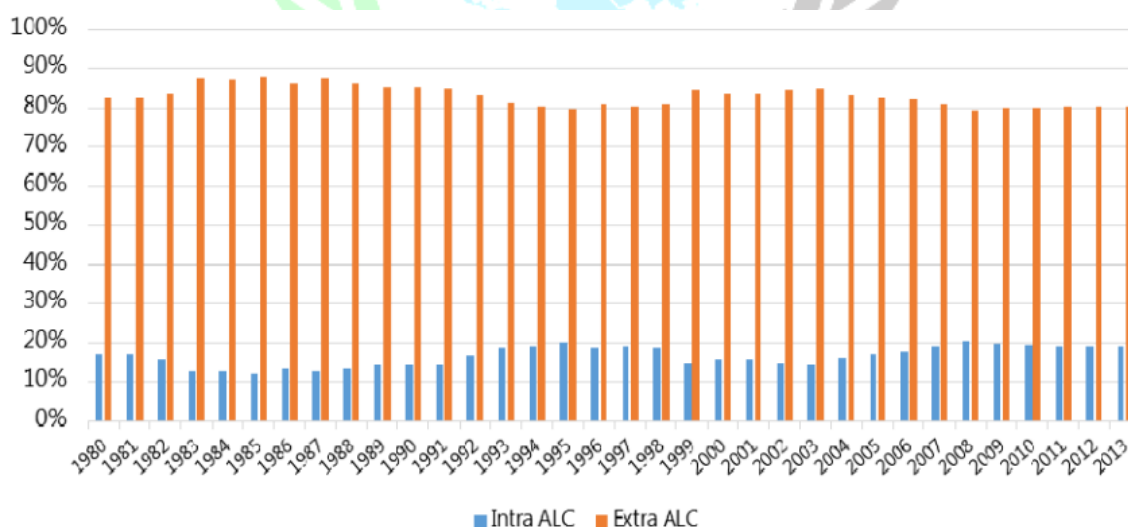
¹⁰ CEPAL. Boletín estadístico de comercio exterior de bienes en América Latina y el Caribe.

recientes acuerdos en materia de ventanillas únicas de comercio, combate a las barreras no arancelarias, facilitación comercial, cooperación aduanera o integración a las cadenas globales de valor. Es importante que se sumen esfuerzos en la producción de bienes de alto contenido tecnológico, así como la transformación de los recursos naturales dentro de la región, más allá de una simple exportación en bruto de dichos recursos. El cobre y el litio representan un claro ejemplo de los beneficios que traería consigo su transformación en productos eléctricos o baterías respectivamente.

Los compromisos hechos hasta ahora serán de vital importancia para potenciar el comercio intrarregional, ante una caída histórica del mismo en el último año: *El comercio intrarregional sigue cayendo (-15,2%) y ahora muestra un coeficiente de solamente 15,5% (sin México: 21,2), un nivel bajo no observado en los últimos diez años¹¹.*

En el siguiente gráfico se muestran cifras importantes respecto al comercio intrarregional, que ha permanecido por debajo del 20% del comercio total de la región.

Gráfico 2. América Latina y el Caribe: Comercio Intra/Extrarregional (%)



Fuente: Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA)

¹¹ Ibíd.

Además de los reglamentos y la cooperación en materia comercial, es necesario potenciar el comercio dentro de la región subsanando las grandes deficiencias en materia de infraestructura logística y conectividad, de tal manera que pueda haber una mayor facilidad para el intercambio comercial entre los países latinoamericanos. Asimismo, es necesario continuar con las negociaciones y las reglas del juego, para que haya certidumbre para las empresas y los inversionistas latinoamericanos. La necesidad de agilizar estos procesos, se debe a que hay una gran oportunidad para aprovechar la 11 Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio que se llevará a cabo en la ciudad de Buenos Aires, Argentina durante los días 11 al 14 de diciembre del presente año¹². No puede haber una verdadera explotación del potencial de la región latinoamericana si se siguen dando las espaldas las mismas naciones que la conforman.

En solo los seis años de existencia de la Alianza del Pacífico ya se han eliminado la necesidad de visas entre los países miembros, lo que representa un cambio en el flujo aduanero. Facilitando la movilidad de personas y capitales, incrementando la competitividad regional, así mismo, mejorando en gran medida las relaciones diplomáticas. La tentativa de una posible integración entre ambos bloques comerciales no solo busca prevenir y mejorar las relaciones comerciales de los miembros, sino, solventar e incentivar a las economías Latinoamericanas que desde hace algunos años han entrado en procesos de desaceleración, provocando un crecimiento menor al esperado. Cabe destacar que, no solo los países miembros se verían beneficiados, el resto de los países latinoamericanos podrían aprovechar el nuevo flujo de capitales derivados del comercio intrarregional.

¿Cuáles son las ventajas de una mayor integración comercial entre ambos bloques?

- La integración regional permite que se formen mercados comunes. Esto se logra a través de la liberalización de las fronteras y eliminando aranceles sobre las exportaciones e importaciones, lo que llevaría a una mayor expansión de las empresas y, por tanto, el aumento de la actividad económica en general.

¹² Niebieskikwiat, Natasha. *El Mercosur y la Alianza del Pacífico se comprometen a liberar el comercio*. El Clarín, Argentina. [En línea] Marzo, 2017. Disponible en: https://www.clarin.com/politica/mercosur-alianza-pacifico-comprometen-liberar-comercio_0_BkARILSpe.html

- El acceso a otros mercados significaría un mayor beneficio para el consumidor, ya que dicha integración aumentaría la competitividad de ambos bloques. Al existir un mayor rendimiento y una mejor eficiencia permitiría ofrecer mayor cantidad y variedad de bienes y servicios.
- La incentivación económica traería consigo un efecto multiplicador dentro de las naciones miembros, ayudándoles a afrontar de una manera más efectiva la situación de coyuntura económica mundial.

La cuestión comercial es una de las más importantes en materia de cooperación regional, sobre todo entre Alianza del Pacífico y Mercosur. Sin embargo, no hay que descartar las grandes ventajas en otras áreas de cooperación, como lo pueden ser la educación, ciencia y tecnología que se presentan a continuación.

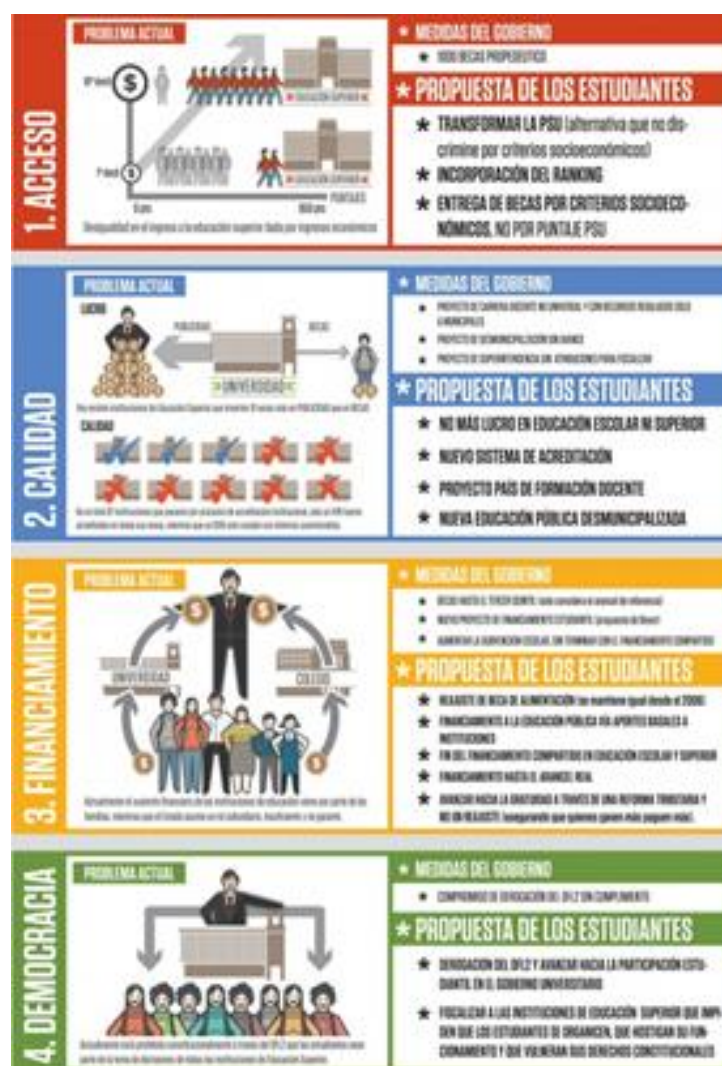
Tema 2: Educación

La mejora de la educación es quizás uno de los factores más relevantes de este proceso histórico de cambio. El promedio del PIB que se dedica a ella en la región se sitúa por encima del 5%, porcentaje que supera el promedio mundial dedicado a este rubro. Algunas organizaciones de referencia, como es el caso del MERCOSUR y la Alianza del Pacífico¹³, empiezan a defender que lo importante ya no es gastar más, sino hacerlo mejor, y anuncian la aparición del llamado bono demográfico, que surge al coincidir el descenso de la natalidad con el crecimiento inversor.

La educación ha pasado a ser una prioridad política y presupuestaria, circunstancia que explica el gran incremento de cobertura alcanzado en educación infantil, que ya supera el 75%, que la escolarización en educación primaria y básica se aproxime al 100% o que la alfabetización de jóvenes y adultos se estime en un 90%. Estas, y otras mejoras cuantitativas son, sin lugar a dudas, logros históricos impensables hace no muchos años.

¹³ BID. *Informe Mercosur no. 20*.

Los sistemas educativos de América Latina han vivido durante las últimas décadas procesos reformistas importantes alimentados por diferentes paradigmas o utopías sociopolíticas, psicopedagógicas o tecnológicas, procesos que siempre han generado expectativas superiores, es por eso que estos años más que nunca se busca tener un progreso significativo que se vea reflejado en la unión de regiones.



Fuente: Objetivos de la Alianza del Pacífico, para una educación de calidad, 2015.

La visión en común establecida por el MERCOSUR y la Alianza del Pacífico a principios del mes de marzo 2017 para la educación marcan: “Ser un espacio regional donde se brinda y garantiza una educación con equidad y calidad, caracterizado por el conocimiento

recíproco, la interculturalidad, el respeto a la diversidad, la cooperación solidaria, con valores compartidos que contribuyen al mejoramiento y democratización de los sistemas educativos de la región y a generar condiciones favorables para la paz, mediante el desarrollo social, económico y humano sustentable”¹⁴.

Uno de los objetivos más importantes entre el MERCOSUR y la Alianza del Pacífico es convertirse en una plataforma de proyección estudiantil de confianza. Es por eso que desde el 2015 se ha buscado establecer formas efectivas de crecimiento en educación; para aumentar y desarrollar una convergencia entre ambos bloques es necesaria la cooperación con fines educativos, así podrá existir una diversificación en ciencia y tecnología¹⁵.

En 2015, MERCOSUR creó un Plan de Acción que se remitió posteriormente a la Alianza del Pacífico en el cual se buscaba crear intercambios en materia de ciencia y tecnología que ayudarán al crecimiento económico en Chile, Colombia y Perú; fue hasta mayo del 2016, cuando se contempló un Plan de Acción enfocado en la educación con base al nivel educativo en cada uno de los países, sin tener intervención en México. Con este nuevo Plan de Acción se buscaba cubrir aspectos de integración, un programa que se expandió dentro del MERCOSUR que busca incluir las funciones que tiene la AP, es el programa “Núcleo de Estudios e Investigaciones en Educación Superior”¹⁶.

El contexto en que se debatió el Plan anterior resulta significativamente diferente a la situación actual, por diversos factores y acontecimientos que han impactado en nuestras sociedades. Todas esas modificaciones y el entorno correspondiente repercuten en el proceso regional y en sus distintos sectores.

Según un Estudio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), las escuelas del siglo XXI, en América Latina, están teniendo una tendencia clara en la innovación desde cuatro redes centrales. A continuación se estipula lo que las Redes que combinan inclusión tecnológica plantean¹⁷:

¹⁴ MERCOSUR. *¿Qué es el Sector Educativo del Mercosur?*

¹⁵ Blázquez, Florentino. *Sociedad de la Información y la Educación*.

¹⁶ MERCOSUR. *Núcleo de Estudios e Investigaciones*.

¹⁷ BID. *Escuelas innovadoras en América Latina*. P. 11.

- Se orientan hacia la justicia social y buscan garantizar el derecho a la educación en contextos vulnerables, especialmente en medios rurales y aislados. Se trata de casos que combinan la innovación con el contexto para disminuir la deserción de los alumnos en condiciones de difícil acceso a la escuela.
- Utilizan la tecnología para llegar más lejos y así tener mayor impacto. Esto significa que en estas iniciativas las soluciones tecnológicas cumplen una doble función: permiten llevar la escuela al lugar donde viven las poblaciones más aisladas y donde no hay docentes suficientes, y ofrecen nuevas propuestas pedagógicas, trabajo en red y personalización de los trayectos educativos.
- Desarrollan redes territoriales y virtuales con un fuerte arraigo local que propicia el trabajo con la comunidad. Las redes aprovechan las instalaciones educativas como centros de referencia para actividades sociales y culturales. Se trata de proyectos que hacen circular sus experiencias entre las escuelas, conectando comunidades aisladas gracias a las posibilidades de la tecnología y del sentido de esfuerzo compartido.

A partir de la reunión el pasado 7 de abril en Buenos Aires se plantearon objetivos estratégicos para ambas regiones con el fin de realizar en los próximos años un plan de acción, que cubra las necesidades de progreso educativo en ambas regiones; estos objetivos son:

- Contribuir a la integración regional acordando y ejecutando políticas educativas que promuevan una ciudadanía regional, una cultura de paz y el respeto a la democracia, a los derechos humanos y al medio ambiente.
- Promover la educación de calidad para todos como factor de inclusión social, de desarrollo humano y productivo.
- Promover la cooperación solidaria y el intercambio, para el mejoramiento de los sistemas educativos.
- Impulsar y fortalecer programas de movilidad de estudiantes, pasantes, docentes, investigadores, gestores, directivos y profesionales.

Tema 3: Ciencia y Tecnología

Una de las cuestiones más importantes dónde debe haber mayor cooperación, es en la ciencia y la tecnología, si bien no ha habido mecanismos que profundicen estos temas y sienten las bases sobre la discusión de esto, cada bloque económico en lo particular posee sus instrumentos y enfoques acerca de la ciencia y tecnología. La Alianza del Pacífico posee un Grupo Técnico de Innovación (GTI-AP), enfocado principalmente en lo empresarial, desde el desarrollo de nuevos productos que implementen mayor valor agregado y menores costos para los consumidores, hasta la creación de nuevas empresas (emprendimiento) enfocadas en tecnología, y la formación de capital humano mediante la vinculación del sector educativo, de gobierno y el empresarial. En marzo pasado los países miembros se reunieron en Santiago de Chile para dar formalmente creada la Red de Agencias de Innovación de la Alianza del Pacífico “InnovAP”. La cual tiene los siguientes objetivos¹⁸:

- Impulsar un trabajo mancomunado como ecosistema regional de innovación aprovechando las potencialidades de los países de la AP en materia de innovación.
- Crear mecanismos concretos para el apoyo y financiamiento a la internacionalización de la innovación y el emprendimiento a nivel de la Alianza del Pacífico.
- Compartir visiones, experiencias, programas, casos de éxito, formación de capital humano y fracasos de sus políticas.
- Apoyar la ejecución de la agenda público privada de innovación, impulsada por el Grupo Técnico de Innovación de la AP.

Por su parte el Mercosur, tiene a su disposición la Reunión Especializada de Ciencia y Tecnología (RECyT), creada en 1992 en Argentina. En su portal en línea, nos dan una idea de lo que se pretenden con esta red:

La cooperación científica y tecnológica entre los Estados Parte es una herramienta estratégica para potenciar las capacidades de los países de mayor desarrollo relativo y contribuir a mejorar las competencias de los de menor desarrollo, la cual no ha sido plenamente explotada. La cooperación es, asimismo, el medio para una eficaz vinculación

¹⁸ Magendzo, Adrián; Tefarikis, Elías. *En la Alianza del Pacífico, surge la primera red de agencias de innovación en Latinoamérica.*

*con los centros mundiales de producción de conocimiento. La cooperación regional en esta materia debe ser potenciada, aprovechando los valiosos antecedentes que existen.*¹⁹

Como se puede intuir, el Mercosur tiene un objetivo más amplio y general de los esfuerzos a realizar en materia de ciencia y tecnología, sin embargo, también tienen algunos mecanismos especializados en promover dicha área, como lo son las siguientes:

- Red de investigación en Biomedicina: *abordará el estudio de aspectos biológicos, epidemiológicos y sociológicos de enfermedades degenerativas de la región*²⁰.
- BIOTECSUR: *plataforma de biotecnologías del MERCOSUR que surgió de una iniciativa de cooperación entre la Unión Europea y el MERCOSUR para el desarrollo y aprovechamiento de la biotecnología como apoyo al incremento sostenido de la competitividad de las producciones regionales en los mercados internacionales*²¹.
- Mercosur Digital: *proyecto de cooperación internacional entre la Unión Europea y el MERCOSUR, que nació con el objetivo de reducir las asimetrías legales y tecnológicas entre ambas regiones*²².

Nos encontramos con dos de los tres proyectos más importantes del Mercosur en materia de ciencia tecnología, vinculadas a la cooperación con otro bloque muy importante a nivel internacional como lo es la Unión Europea. Sin embargo, ahí hay un área de oportunidad para profundizar las relaciones con los países de la Alianza del Pacífico. Si ambos bloques (Mercosur y AP) han lograda llegar a acuerdos conjuntos en materia comercial, uno de los temas más delicados entre ambas organizaciones por la diversidad de ideologías económicas, ¿por qué no llevar la cooperación más allá del ámbito comercial? Al fin de cuentas, el comercio también tiene que ver muchas veces con la cuestión de propiedad intelectual,

¹⁹ RECyT. *Reunión especializada de ciencia y tecnología del Mercosur.*

²⁰ Retomado de:

[http://www.recyt.mincyt.gov.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=387&Itemid=48&lang=es;](http://www.recyt.mincyt.gov.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=387&Itemid=48&lang=es) consultado el 25 de agosto de 2017.

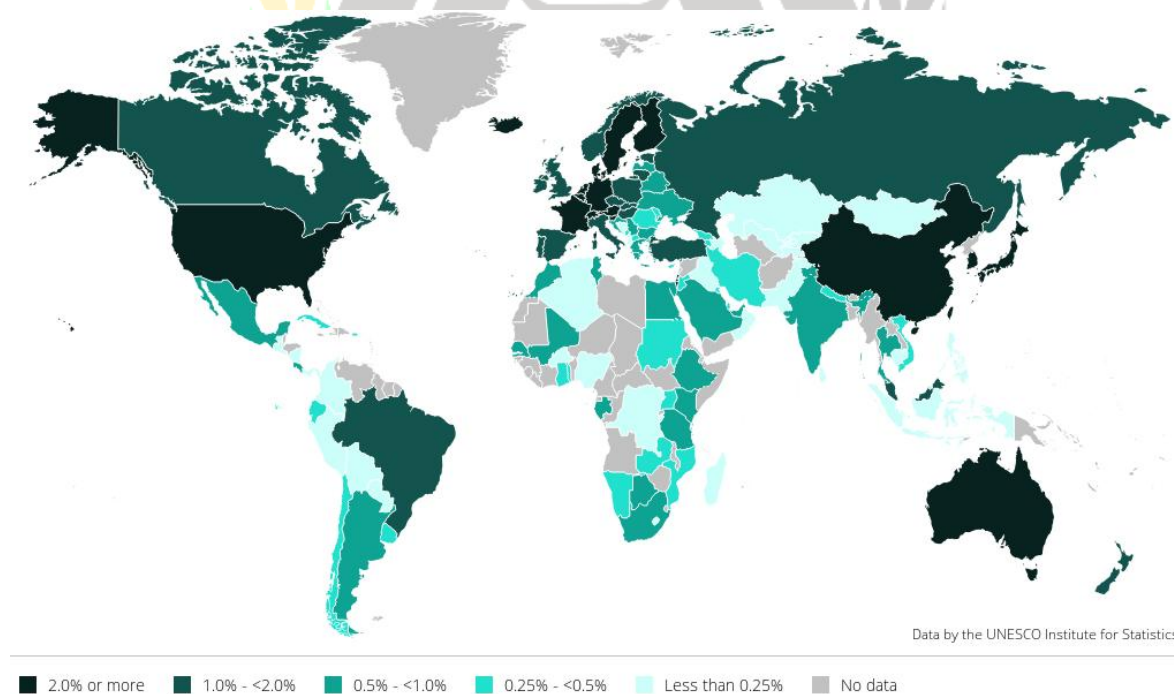
²¹ IBID.

²² IBID.

comercio electrónico y telecomunicaciones, aspectos muy relacionados con la ciencia y tecnología.

Sin embargo, es importante tomar en cuenta un aspecto muy importante dentro de esta discusión, que es la inversión en Investigación y Desarrollo. La I+D está muy relacionada con los sistemas sociales, políticos, educacionales y científicos de cada nación. Un buen sistema institucional que promueva e incentive la I+D se ve reflejada en una sociedad más próspera y desarrollada. De igual manera, una sociedad más educada ayuda al desarrollo científico y tecnológico. Por su parte, las universidades deben ser lo suficientemente capaces de promover la creación científica además de las relaciones que se establezcan con las empresas, para que los nuevos avances en materia tecnológica puedan ser proporcionados en forma de productos y servicios a través de estas últimas.

Gráfico 3. Gasto en Investigación y Desarrollo como porcentaje del PIB (2015)



Fuente: UNESCO

Claramente podemos observar un gran contraste entre países desarrollados y en vías de desarrollo. Los países más adelantados tienen porcentajes por arriba del dos por ciento del

PIB, sobresalen los casos de Israel (4.3%) y Corea del Sur (4.2%), mientras que los países en desarrollo tienen porcentajes inferiores a esa cifra. Por lo que podemos mencionar que gran parte del éxito de esas naciones se debe a sus inversiones áreas estratégicas como los son la investigación y el desarrollo. Además de siempre estar a la vanguardia con los avances científicos y tecnológicos. Si los países latinoamericanos desean cerrar la brecha con los países más desarrollados es importante centrar la discusión en estos temas, además de promover la cooperación conjunta para ser más competitiva como región, frente a otras como el Sudeste Asiático (ASEAN) o la misma Europa (Unión Europea).

A continuación, se presentan una tabla con la información detallada de cada país de la Alianza del Pacífico y el Mercosur.

Tabla 2. Gasto en I+D en países de AP y Mercosur (2015)

Alianza del Pacífico	Gasto en I+D (% PIB)	Mercosur	Gasto en I+D (% PIB)
México	0.6	Brasil	1.2
Chile	0.4	Argentina	0.6
Colombia	0.2	Uruguay	0.3
Perú	0.1	Paraguay	0.1
		Bolivia	0.2
		Venezuela	ND

Fuente: Elaboración propia con datos de la UNESCO

Claramente Brasil es el líder de la región respecto a la inversión en investigación y desarrollo, lo que le da una ventaja estratégica respecto a los demás países. Pero podemos ver que todavía hay mucho camino por recorrer, y que la cooperación entre ambos bloques sería benéfica no sólo para sus países miembro, sino también para toda la región, ya que crearían un efecto arrastre que impulsaría a los demás países latinoamericanos a querer formar parte de un cambio tan importante, bajo la necesidad de no quedarse atrás en materia de ciencia y tecnología.

Es primordial que los países de la AP y Mercosur sumen esfuerzos en una integración de sus Estado miembro para conformación de actividades binacionales de cooperación científica y tecnológica, el aprovechamiento de infraestructura presente y futura, así como la cooperación para la generación de emprendimientos innovadores y la transferencia de conocimiento de los centros de investigación al resto de las actividades económicas. Todos estos son ejes vitales para la creación de una región altamente productiva y competitiva a nivel internacional.

Tema 4: Mercado Laboral

Para concluir con esta serie de temas centrados en una mayor integración latinoamericana, es importante discutir aspectos tan importantes en la economía como lo es el mercado laboral. Se necesita tener una asignación eficiente del factor trabajo entre ambos bloques, además de tener la reglamentación adecuada para una libre movilidad de personas entre ambos bloques, bajo los principios de la liberalización laboral.

Se entiende como liberalización laboral, o liberalización del factor trabajo, a aquellas medidas jurídico-económicas llevadas a cabo a través de una legislación conjunta entre diversas naciones. Dichas medidas establecen la eliminación de visados, o en su defecto, una facilitación de la movilidad internacional de los trabajadores, con el fin de obtener una mayor cooperación y acrecentar los lazos político-económicos. El dinamismo económico mundial se ha visto fuertemente afectado, principalmente por los cambios en la agenda de desarrollo de naciones hegemónicas, es por ello que, la discusión de una mayor integración económica entre ambos bloques se vuelve necesario para alcanzar una estabilidad frente al panorama internacional.

La Alianza del Pacífico mantiene entre sus principales objetivos construir un área de integración para avanzar progresivamente hacia la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas²³. Por otro lado, el Mercado Común del Sur (Mercosur) se atribuye la característica de ser un proceso de integración regional, pero todavía no consigue una completa unificación; las políticas en materia de migración y movilidad social siguen

²³ Alianza del Pacífico. *El abecé de la Alianza del Pacífico*.

pendientes dentro de la agenda. Al eliminar, o facilitar la libre movilización de personas y fuerza de trabajo entre ambas regiones, se prevé un crecimiento, consecuente del aumento en la productividad y competitividad que estas políticas llevarían consigo.

Varios países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) ya utilizan la migración laboral internacional como un factor clave para el crecimiento económico sostenido. En Canadá, uno de cada cinco (22%) trabajadores altamente calificados son migrantes, según datos del Foro Económico Mundial. En Estados Unidos representan el 12% y en Alemania, el 9%²⁴.

Sin embargo, pese a la información anterior, dentro de la ecuación de éxito debe haber una adecuada sincronía entre los gobiernos nacionales, las empresas dentro de cada país, y los trabajadores que pretendan movilizarse dentro de los países de ambos bloques. Ejemplo de lo anterior, como en muchos otros casos en materia de integración regional, se vive en la Unión Europea. Países como Alemania, Francia, Reino Unido y Países Bajos, han mantenido altos niveles de productividad gracias a inmigración de fuerza laboral calificada de otros países del bloque como España o Italia. Pero ello es posible gracias a los Sistemas Públicos de Empleo (SPE), quienes juegan un papel clave dentro del modelo. Los SPE se encargan de notificar a los países del bloque los perfiles que requieren los diferentes mercados laborales para las necesidades de cada país, administran la información de los interesados, garantizan cursos y procesos de asimilación cultural y del idioma, y coadyuvan en la inserción de los extranjeros en el país destino. Las lecciones aprendidas de otros procesos de integración regional demuestran que la libre movilidad de personas no permite aprovechar al máximo las oportunidades generadas por la creación de un mercado laboral único por sí misma. Se requiere un fuerte apoyo institucional. No se trata solo de encontrar un empleo cualquiera, sino que los servicios deben enmarcarse en una perspectiva de promoción del empleo y desarrollo del capital humano, que acompañe al trabajador y a la empresa antes, durante y después del proceso migratorio. Para los países de América Latina que integran al Mercosur y la Alianza del Pacífico el proceso pareciera sencillo pues en la mayoría de ellos, exceptuando Brasil, el español es idioma común y facilita el entendimiento entre las partes.

²⁴ Baptista, Dulce. *¿Puede la migración laboral contribuir al desarrollo?*

Sin embargo, son países que no han logrado una plena fortaleza institucional que garantice un sendero de crecimiento y desarrollo con la movilidad laboral. A pesar de lo anterior, la voluntad política avanza con velocidad y ello podría decantar en un círculo virtuoso por el aprendizaje conjunto y el intercambio de experiencias. Además, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) ha colaborado con la región para mejorar las condiciones de movilidad intrarregional. El gráfico 1 muestra los principales ejes en los que los gobiernos deben hacer énfasis si quieren propiciar condiciones de crecimiento y desarrollo derivadas de la migración laboral. Es primordial que los países de ambos bloques centren esfuerzos también en ser naciones atractivas para los inmigrantes. El siguiente gráfico muestra los principales movimientos de población latinoamericana dentro del continente. Como se puede observar, el flujo no es equitativo para todos los miembros de ambos bloques. Dentro de la Alianza del Pacífico, sólo Chile se vislumbra atractivo como polo de inmigración de ciudadanos de otros países del continente; en Mercosur, lo son Brasil y Argentina.

Gráfico 5: Flujos migratorios



Fuente: Organización Internacional del Trabajo.

El fin principal de este tema, es garantizar los derechos humanos de los migrantes, que muchas veces van a otros países en busca de empleo y debido a su calidad de migrantes ilegales muchas veces no se les da un trato justo. De igual manera, es sumamente importante la facilitación de la movilidad laboral para que las empresas puedan tener una gama mayor de trabajadores calificados, en caso de que en el país donde se asienten no tengan los suficientes.

Por ello, es importante conocer cuáles han sido los esfuerzos de las naciones latinoamericanas para tener un marco regulatorio en materia de mercado laboral y migración. El más sobresaliente, es la Declaración Especial 9: Sobre la protección de Migrantes en la América Latina y el Caribe, en el primer punto:

Los países integrantes de la CELAC se comprometen a examinar y adoptar medidas para fortalecer el enfrentamiento los flujos migratorios irregulares, inseguros y desordenados para lucrar con los migrantes, poniendo en peligro su vida, integridad y dignidad y enfrentar conjuntamente este flagelo, respetando el ordenamiento jurídico de cada país y el derecho internacional²⁵.

Sin embargo, es necesario también contar con medidas que protejan los derechos de los trabajadores, así como una mayor articulación entre las políticas migratorias y las políticas de empleo, es decir, el diseño de políticas laborales con enfoque migratorio. De tal manera que exista una coordinación institucional dentro y fuera de las fronteras de cada país latinoamericano.

La elaboración de políticas públicas o acuerdos relacionados con el mercado laboral, no se limitan únicamente con las cuestiones de política migratoria, también tiene que haber esfuerzos en materia de derechos humanos, de educación, políticas sociales, económicas y de seguridad. Por lo que las naciones de la Alianza del Pacífico y el Mercosur, deben centrar sus esfuerzos en un plan estratégico que permita la articulación de este tipo de políticas públicas, tanto dentro de sus bloques como entre ellos. De igual manera, será importante los acuerdos de reconocimiento de formaciones y títulos, de materia de seguridad social, y los

²⁵ CELAC. *Declaración especial 9.*

regímenes migratorios, además de mejorar la información laboral para las empresas y gobiernos.

Preguntas guía

1. ¿A qué bloque económico pertenece su país? ¿Cuáles han sido las aportaciones para consolidar dicho bloque?
2. En caso de representar a una organización, ¿en qué sentido puede asesorar a las naciones en los temas ya expuestos?
3. En caso de no ser un país miembro, ¿cuáles son los intereses que tiene en las discusiones entre ambos bloques? ¿Con cuál hay mayor afinidad?
4. ¿Cuál es el porcentaje del gasto en educación, ciencia y tecnología como porcentaje del PIB de su país?
5. ¿Cuáles han sido los esfuerzos en materia de movilidad laboral y migración? ¿Se han presentado iniciativas en pro de la defensa de los derechos humanos?
6. ¿Con cuáles países de Latinoamérica tiene un mayor intercambio comercial? ¿qué productos o servicios son los que se exportan e importan a dichos países?
7. ¿Con cuántos acuerdos comerciales cuenta el país que representa? ¿Cuántos de ellos son con naciones latinoamericanas?
8. ¿Considera necesario una mayor integración en la región? ¿Por qué?
9. ¿Qué puede aportar su país para consolidar los procesos de integración en Latinoamérica?

Fuentes consultadas

Introducción al comité

Alianza del Pacífico. *¿Qué es la Alianza?* Chile: Página oficial de la Alianza del Pacífico [en línea]. Disponible en: <https://alianzapacifico.net/que-es-la-alianza/>.

Mercosur. *En pocas palabras*. Uruguay: Página oficial del Mercado Común del Sur [en línea]. Disponible en: <http://www.mercosur.int/innovaportal/v/3862/2/innova.front/en-pocas-palabras>.

Mercosur. *Funcionamiento*. Uruguay: Página oficial del Mercado Común del Sur [en línea]. Disponible en: <http://www.mercosur.int/innovaportal/v/6500/1/innova.front/su-funcionamiento>.

Rivas, Federico. *Mercosur y Alianza del Pacífico inician la integración contra el proteccionismo de Donald Trump*. Argentina: El País [en línea]. Abril, 2017. Disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2017/04/07/argentina/1491590076_975735.html.

Solares Gaité, A. (2010) Integración. Teoría y procesos. Bolivia y la integración, Edición electrónica gratuita. Texto completo en www.eumed.net/libros/2010e/814/

Comercio

Reunión Ministerial Mercosur – Alianza del Pacífico, Comunicado Conjunto. Disponible en: <https://alianzapacifico.net/reunion-ministerial-mercosur-alianza-del-pacifico-comunicado-conjunto/>

La alianza del Pacífico y el Mercosur. Hacia la convergencia en la diversidad. CEPAL, noviembre 2014. [En línea] Disponible en: <http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37304/S1420838-es.pdf;jsessionid=833E0920DEF9C2830E47D4D57A141D33?sequence=1>

El futuro de la Alianza del Pacífico: Integración para un crecimiento productivo. Consultora PwC. [En línea] Disponible en: <https://www.pwc.com/cl/es/publicaciones/assets/2016/20160606-am-pub-alianza-pacifico-digital.pdf>

Mercosur en cifras. Informe MERCOSUR N° 21. BID. [En línea] Disponible en: <https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/7959/Informe-MERCOSUR-No-21-2015-2016-Segundo-semester-2015-Primer-semester-2016.pdf>

Boletín estadístico de comercio exterior de bienes en América Latina y el Caribe. CEPAL, junio 2016. [En línea] Disponible en: <http://www.cepal.org/es/boletin-estadistico-de-comercio-exterior-de-bienes-en-america-latina-y-el-caribe>

Niebieskikwiat, Natasha. El Mercosur y la Alianza del Pacífico se comprometen a liberar el comercio. El Clarín, Argentina. [En línea] Marzo, 2017. Disponible en: https://www.clarin.com/politica/mercosur-alianza-pacifico-comprometen-liberar-comercio_0_BkARILSpe.html

Educación

BID. *Escuelas innovadoras en América Latina*. Estados Unidos: Banco Interamericano de Desarrollo. Disponible en: <http://www.sm2015.org/es/publicaciones/detalle,7101.html?id=90866&dcLanguage=es&dcType=All>; consultado el 25 de mayo de 2017.

BID. *Informe de MERCOSUR no, 20*. Estados Unidos de América: Banco Interamericano de Desarrollo [en línea]. Disponible en: https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/7280/Informe_MERCOSUR_N_20_2014_2015_Segundo_Semestre_2014_Primer_Semestre_2015.pdf; consultado el 15 de agosto de 2017.

MERCOSUR. *¿Qué es el Sector Educativo del Mercosur?* Uruguay: Mercado Común del Sur [en línea]. Disponible en: <http://www.edu.mercosur.int/es-ES/mercotel-educacional/o-que-e.html>; consultado el 14 de agosto de 2017.

MERCOSUR. *Núcleo de Estudios e Investigaciones*. Uruguay: Mercado Común del Sur [en línea]. Disponible en: <http://nemercosur.siu.edu.ar/webnucleo2017/index.html>; consultado el 10 de agosto de 2017.

Ciencia y Tecnología

Magendzo, Adrián; Tefarikis, Elías. *En la Alianza del Pacífico, surge la primera red de agencias de innovación en Latinoamérica*. Puntos sobre la Innovación, BID. [En línea] Disponible en: <https://blogs.iadb.org/puntossobrelai/2017/04/27/en-la-alianza-del-pacifico-surge-la-primera-red-de-agencias-de-innovacion-de-latinoamerica/>

Reunión especializada de ciencia y tecnología del Mercosur. RECyT [en línea]. Disponible en: <http://www.recyt.mincyt.gov.ar/#>

Red de Investigación en Biomedicina, RECyT. [En línea] Disponible en: http://www.recyt.mincyt.gov.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=387&Itemid=48&lang=es

BIOTECSUR, RECyT. [En línea] Disponible en: http://www.recyt.mincyt.gov.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=386&Itemid=37&lang=es

Mercosur Digital, RECyT. [En línea] Disponible en: http://www.recyt.mincyt.gov.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=385&Itemid=50&lang=es

Mercado Laboral

El abecé de la Alianza del Pacífico. Consultado el 25 de julio de 2017. [En línea] Disponible en: www.alianzapacifico.net/wp-content/uploads/2015/06/abc_AP.pdf

Perera, Marcelo. *La movilidad del factor trabajo en el Mercosur*. Uruguay. Centro de Investigaciones Económicas [en línea]. Marzo 2010. Disponible en: <http://www.cinve.org.uy/wp-content/uploads/2013/01/MOV-TRABAJO-CINVE.pdf>

Baptista, Dulce. ¿Puede la migración laboral contribuir al desarrollo? Banco Interamericano de Desarrollo [en línea] 19 de Abril, 2016. Disponible en: <https://blogs.iadb.org/trabajo/2016/04/19/puede-la-migracion-laboral-contribuir-al-desarrollo/>

Declaración especial 9. CELAC [en línea]. Enero 2016. Disponible en: http://www.itamaraty.gov.br/images/ed_integracao/9Declaracion Especial 9 Sobre la Proteccion de Migrantes.pdf

